Projekt z dnia 15 grudnia 2020 r.

UCHWAŁA NR…

RADY MINISTRÓW

z dnia 2020 r.

w sprawie Programu otwierania danych na lata 2021 – 2027

Na podstawie art. 9e ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176) Rada Ministrów uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Program otwierania danych na lata 2021 – 2027, zwany dalej „Programem”, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. 1. Program realizują członkowie Rady Ministrów oraz Prezes Głównego Urzędu Statystycznego.

2. Minister właściwy do spraw informatyzacji koordynuje i monitoruje realizację Programu.

3. Członkowie Rady Ministrów oraz Prezes Głównego Urzędu Statystycznego realizując Program współpracują z ministrem właściwym do spraw informatyzacji.

§ 3. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji przedstawia Radzie Ministrów, w terminie do dnia 31 lipca danego roku, informację o realizacji Programu.

2. Pierwszą informację o realizacji Programu minister właściwy do spraw informatyzacji przedstawi Radzie Ministrów w terminie do dnia 30 listopada 2021 r.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

Prezes Rady Ministrów

Mateusz Morawiecki

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,

REDAKCYJNYM I LEGISLACYJNYM

Aleksandra Wrochna

Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego

w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

/- podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Celem projektowanej uchwały Rady Ministrów jest ustanowienie „Programu otwierania danych na lata 2021 – 2027”, zwanego dalej „Programem”. Ustanowienie Programu ma na celu:

1) zwiększanie podaży i poprawa jakości danych dostępnych w portalu dane.gov.pl dla każdego użytkownika w celu ponownego wykorzystywania;

2) stworzenie środowiska, w którym korzyści gospodarcze i społeczne wynikające z otwartych danych, są dostrzegane i przekładają się na budowę nowych usług, produktów, tworzenia modeli biznesowych i nowych miejsc pracy oraz wspierają podejmowanie decyzji strategicznych;

3) wejście do grupy liderów w Europie w zakresie jak najpełniejszego wykorzystania potencjału otwartych danych.

Realizacja zaplanowanych w dokumencie działań przełoży się na szersze ponowne wykorzystywanie danych, którego podstawowe zasady wyznacza ustawa z dnia 25 lutego 2016 r. o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1446) oraz nowa dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2019/1024 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (Dz. Urz. UE L 172 z dnia 26.06.2019 r., s 56).

W Polsce od lat podejmowane są inicjatywy sprzyjające otwieraniu i wykorzystywaniu danych. Strategiczny dokument poświęcony otwieraniu danych publicznych - Program otwierania danych publicznych utraci swoją moc w grudniu 2020 r. Z uwagi na konieczność zachowania ciągłości działań i kontynuowanie realizowanej polityki otwartości danych dostosowanej do rozwoju technologii informacyjno-komunikacyjnych projektuje się niniejszy Program Otwierania Danych na lata 2021-2027.

Projektowany Program stanowi kontynuację realizowanej dotychczas polityki otwierania danych w oparciu o Program Otwierania Danych Publicznych na lata 2016-2020 z poszerzonym zakresem zagadnień, m.in. o:

- udostępnianie danych przez API (w tym danych o wysokiej wartości, danych dynamicznych),

- współpracę z różnymi interesariuszami danych,

- wymianę danych pomiędzy administracją oraz administracją i przedstawicielami biznesu,

- integracja portali lokalnych/miejskich z portalem dane.gov.pl. (harvesterowanie metadanych),

- działania edukacyjne dotyczące zarządzania danymi.

Program jest dokumentem, który w sposób kompleksowy wskazuje na cele polityki otwierania danych wraz z przedstawieniem konkretnych działań powiązanych z wyznaczonymi kierunkami. Dokument zawiera sześć celów szczegółowych, do których należą:

1) poprawa interoperacyjności i jakości danych;

2) wzrost wykorzystywania i wymiany danych;

3) stymulowanie rynku ponownego wykorzystywania zasobów kultury i danych naukowych;

4) współpraca z krajowymi i międzynarodowymi interesariuszami danych;

5) podnoszenie wiedzy i umiejętności pracowników administracji publicznej w zakresie otwierania i zarządzania danymi oraz zwiększanie świadomości społecznej na temat potencjału otwartych danych.

Realizacja tych celów przyczyni się do rozwoju ekosystemu otwartych danych, stanowiącego fundament dla powstawania innowacyjnych dóbr, usług i produktów, pobudzających rozwój gospodarki poprzez tworzenie nowych miejsc pracy i zachęcanie do inwestycji w przemyśle kreatywnym. Jednocześnie otwarte dane stanowią przyjazne dla obywateli źródło wiedzy o działaniach organów władzy i umożliwiają kontrolę społeczną nad działalnością państwa, a tym samym wpływają na transparentność działań administracji i usprawnienie jej funkcjonowania.

Załącznik nr 1 do Programu stanowi Plan działań na rzecz realizacji Programu, który zawiera listę działań w ramach poszczególnych celów ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych i terminu realizacji. Zaplanowane zadania pozwolą na kreowanie krajowej polityki otwierania danych, w szczególności przyczynią się do wzrostu ogólnodostępnych dla obywateli danych.

Załączniki nr 2-3 do Programu dotyczą standardów udostępniania danych w portalu dane.gov.pl, wymagań technicznych dla danych, w tym dla poszczególnych pięciu poziomów otwartości danych (według schematu Tima Bernersa-Lee) i formatów danych oraz minimalnych, rekomendowanych zaleceń, dotyczących interfejsu programistycznego aplikacji dostępu do baz danych, które przechowują dane.

Program jest skierowany do, organów administracji rządowej oraz Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Organy i jednostki organizacyjne podległe lub nadzorowane przez członków Rady Ministrów biorą udział w realizacji Programu. Dokument może być stosowany na zasadzie fakultatywności również przez inne podmioty, które tworzą lub przechowują dane. W szczególności jednostki samorządu terytorialnego, państwowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw, a także przez podmioty prywatne, które chciałyby otwierać swoje dane do ponownego wykorzystywania udostępniając je np. w portalu dane.gov.pl.

Projektowana uchwała przewiduje, że koordynatorem Programu będzie minister właściwy do spraw informatyzacji, z którym współpracować będą w ramach realizacji Programu członkowie Rady Ministrów i Prezes Głównego Urzędu Statystycznego.

W obowiązującym Programie Otwierania Danych Publicznych 2016‑2020 istnieje obowiązek sprawozdawczy przedstawiania Radzie Ministrów informacji o realizacji Programu raz w roku, dlatego w projektowanej uchwale proponuje się pozostawić tę roczną częstotliwość obowiązku sprawozdawczego. Z dotychczasowego doświadczenia wynika, że taki system sprawozdawczy z realizacji Programu pozwala na sprawną i skuteczną realizację zadań. Roczna częstotliwość sprawozdawcza daje pogląd na stan realizowanych działań w poszczególnych resortach, jak i umożliwia wprowadzenie ewentualnych działań naprawczych w przypadku braku postępów w otwieraniu danych publicznych i podnoszeniu ich jakości. System monitorowania projektu Programu zakłada, że działania w nim opisane będą podlegać stałej i usystematyzowanej ocenie i analizie w zakresie stopnia osiągania założonych wskaźników. W związku z powyższym proponuje się przepis projektowanego § 3. Dodatkowo należy mieć na uwadze, że w projekcie ustawy o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (UC47) znajdują się regulacje odnośnie rocznej sprawozdawczości ministra właściwego do spraw informatyzacji w powyższym zakresie.

Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt aktu nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt uchwały nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

Uchwała będzie ogłoszona w Dzienniku Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

Uchwała wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nazwa projektu  Uchwała Rady Ministrów w sprawie Programu otwierania danych na lata 2021‑2027  Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące  Kancelaria Prezesa Rady Ministrów  Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu  Marek Zagórski – Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów  Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu  Iwona Szelenbaum – Naczelnik Wydziału Strategii i Standardów Danych w Departamencie Zarządzania Danymi  Tel.: 22 245 55 51  Mail: [iwona.szelenbaum@mc.gov.pl](mailto:iwona.szelenbaum@mc.gov.pl)  Sylwia Pichlak­‑Pawlak – główny specjalista w Wydziale Strategii i Standardów Danych, w Departamencie Zarządzania Danymi  Tel.: 22 245 58 19  Mail: [sylwia.pichlak­‑pawlak@mc.gov.pl](mailto:sylwia.pichlak-pawlak@mc.gov.pl) | | | Data sporządzenia 15.12.2020  Źródło:  Upoważnienie ustawowe  art. 9e ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176)  Nr w wykazie prac  ID101 | |
| OCENA SKUTKÓW REGULACJI | | | | |
| 1. Jaki problem jest rozwiązywany? | | | | |
| Potrzeba przyjęcia uchwały ustanawiającej Program otwierania danych (dalej „POD” lub „Program”) wynika z konieczności realizacji upoważnienia ustawowego zawartego w art. 9e ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176), dodanego ustawą z dnia 17 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS­‑CoV­‑2 (Dz. U. z 2020 r. poz. 695, z późn. zm.). Program jest w znacznej mierze kontynuacją polityki otwierania danych realizowaną w ramach Programu otwierania danych publicznych na lata 2016 – 2020 (dalej „PODP”) z poszerzonym zakresem działań wynikającym m.in. z nowych regulacji przyjętych w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (Dz. Urz. UE L 172 z dnia 26.06.2019 r., s 56) (dalej „dyrektywie 2019/1024/UE”), kierunków rozwoju nowych technologii wpływających na gospodarkę i społeczeństwo oraz dotychczasowych doświadczeń z realizacji działań dotyczących otwartości danych. Projektowany dokument powinien wejść w życie 1 stycznia 2021 r., aby można było płynnie realizować prowadzone dotychczas prace w zakresie otwierania zasobów informacyjnych do ponownego wykorzystywania, które stanowią źródło powstawania innowacyjnych produktów i usług oraz są siłą napędową nowych technologii. Realizacja działań zaplanowanych w ramach Programu otwierania danych pozwoli również na umocnienie pozycji Polski w rankingach otwartości. | | | | |
| 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt | | | | |
| Dotychczasowe doświadczenie z realizacji PODP, wnioski płynące z badania ewaluacyjnego PODP przeprowadzonego w 2019 r., rozwiązania przyjęte w dyrektywie 2019/1024/UE, rozwijający się rynek nowych technologii oraz tendencje i kierunki rozwoju polityki otwartości danych w innych krajach stanowiły wytyczne przy projektowaniu celu głównego programu oraz celów szczegółowych.  Głównym celem Programu będzie:  • zwiększanie podaży i poprawa jakości danych dostępnych w portalu dane.gov.pl dla każdego użytkownika w celu ponownego wykorzystywania,  • stworzenie środowiska, w którym korzyści gospodarcze i społeczne wynikające z otwartych danych, są dostrzegane i przekładają się na budowę nowych usług, produktów, tworzenia modeli biznesowych  i nowych miejsc pracy oraz wspierają podejmowanie decyzji strategicznych,  • wejście do grupy liderów w Europie w zakresie jak najpełniejszego wykorzystania potencjału otwartych danych.  Osiągnięciu celu głównego Programu służą cele szczegółowe:  • poprawa interoperacyjności i jakości danych,  • wzrost wykorzystywania i wymiany danych,  • stymulowanie rynku ponownego wykorzystywania zasobów kultury i danych naukowych,  • współpraca z krajowymi i międzynarodowymi interesariuszami danych,  • podnoszenie wiedzy i umiejętności pracowników administracji publicznej w zakresie otwierania  i zarządzania danymi oraz zwiększanie świadomości społecznej na temat potencjału otwartych danych.  Realizacji tych celów podporządkowano cały układ logiczny dokumentu, wskazując kierunki interwencji i konkretne działania na rzecz realizacji POD, co zostało odzwierciedlone w załączniku nr 1 do Programu, tj. Planie działań na rzecz realizacji POD. Do realizacji założeń Programu zostały włączone wszystkie resorty oraz Kancelaria Prezesa Rady Ministrów i Główny Urząd Statystyczny.  Zakłada się, że przeprowadzenie zaplanowanych w ramach POD działań wpłynie pozytywnie na działalność gospodarczą i społeczną kraju m. in. dzięki zapewnieniu łatwego i powszechnego dostępu do danych, które będą mogły być ponownie wykorzystywane do budowy innowacyjnych rozwiązań. W efekcie realizacji Programu nastąpi wzrost podaży danych (w tym dynamicznych, o wysokiej wartości i badawczych) udostępnionych w portalu dane.gov.pl (również przez API), gdzie w łatwy, szybki i bezpłatny sposób można będzie je pozyskać i ponownie wykorzystywać bez konieczności składania wniosku. Nastąpi również poprawa jakości danych, a tym samym zwiększy się ich użyteczność dla wtórnego zastosowania. Rozbudowa portalu dane.gov.pl stanowiącego centralny punkt dostępu do danych publicznych w Polsce prowadzić będzie do wdrożenia nowych funkcjonalności, które wpłyną na wzrost liczby udostępnianych zasobów danych oraz częstotliwość korzystania z portalu.  Korzyści z realizacji Programu będą odczuwalne zarówno dla przedsiębiorców (wesprze on innowacyjne firmy i przyczyni się do powstania innowacyjnych produktów, w tym na potrzeby nowych technologii) jak i obywateli (zwiększy ich udział we współdecydowaniu o sprawach publicznych oraz poprawi standard życia dzięki stworzeniu nowych usług i aplikacji wykorzystujących dane gromadzone przez podmioty publiczne). Pozytywne efekty będą również odczuwalne dla samej administracji publicznej. Udostępnianie danych wpłynie na poprawę wymiany wiedzy i informacji pomiędzy jednostkami administracji oraz w kontaktach z obywatelami, co pozytywnie przełoży się na ocenę administracji jako bardziej przejrzystej i efektywnej, która jest ukierunkowana na potrzeby obywatela. Dzięki realizacji POD zwiększą się umiejętności przedstawicieli administracji w zakresie udostępniania i zarządzania danymi.  Dodatkowo Polska umocni swoje miejsce w rankingach otwartości i dzięki wykorzystaniu swojego dużego potencjału stanie się jednym z liderów otwartości. W rankingu Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju „Open, Useful, Reusable Government Data”, opublikowanym w raporcie Government at a Glance 2019, Polska znalazła się na 14. miejscu na 32 badane państwa – biorąc pod uwagę dostęp i otwartość danych oraz rządowe wsparcie dla możliwości ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego. Jest to awans o 6 miejsc w stosunku do rankingu z 2017 r. W rankingu Open Data Maturity in Europe 2019 sporządzonym na zlecenie Komisji Europejskiej, badającym poziom otwartości danych w poszczególnych krajach UE Polska zajęła 7. miejsce. Jest to duży awans z 14 miejsca w 2018 i 22. miejsca w 2017 r. W czołówce krajów z największą otwartością danych znajdują się Irlandia, Hiszpania, Francja i Cypr. | | | | |
| 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE? | | | | |
| Przygotowując POD oraz opracowując koncepcje poszczególnych kierunków interwencji, czerpano wiedzę z doświadczeń krajów o wyższym poziomie zaawansowania w obszarze otwartości danych.  Szczególną uwagę poświęcono rozwiązaniom zastosowanym w Irlandii, Francji i we Włoszech, które następnie dostosowano do rozwiązań planowanych do zastosowania w Polsce.  Irlandia, która od dwóch lat jest liderem w rankingu Open Data Maturity, prowadzi w zakresie otwartości danych politykę o charakterze wielowymiarowym. Celem przyjętej przez Irlandię [Strategii Otwartych Danych 2017‑2022](https://data.gov.ie/uploads/page_images/2018-03-07-114306.063816Final-Strategy-online-version1.pdf) jest uczynienie z Irlandii lidera w zakresie otwartości danych. Strategia zakłada zwiększenie publikowania danych publicznych o wysokiej wartości w otwartym formacie, aby były w pełni dostępne do ponownego wykorzystania. Dane mają być domyślnie otwarte i wysokiej jakości (dokładne, wiarygodne, interoperacyjne i aktualizowane w regularnych odstępach czasu). Każdy podmiot publiczny zobowiązany jest do przeprowadzania audytu posiadanych zasobów danych oraz do przyjęcia planu otwierania danych, który powinien nadawać priorytet otwieraniu danych wysokiej wartości. Ponadto, Irlandia ustanowiła fundusz Open Data Engagement Fund, którego środki są przeznaczane na budowanie świadomości na temat otwartych danych i promowania innowacyjnych zastosowań danych publikowanych na krajowym portalu data.gov.ie.  We Francji wprowadzono zasadę domyślnej bezpłatności oraz zasadę domyślnej otwartości. Zarówno organy sektora publicznego, jak i przedsiębiorstwa publiczne oraz podmioty prywatne realizujące zadania publiczne, mają obowiązek publikowania online, bezpłatnie oraz w otwartym formacie wszystkich (z nielicznymi wyjątkami) zasobów stanowiących informacje sektora publicznego, które dostępne są w formie elektronicznej i mogą być następnie ponownie wykorzystywane. Ustawa loi numerique ma na celu ułatwienie dostępu do danych badawczych.  Francuski portal otwartych danych (www.data.gouv.fr) oferuje wiele funkcjonalności. Umożliwia interakcję między podmiotami publikującymi i użytkownikami. Odwiedzający portal mają możliwość przekazywania informacji zwrotnych odnoszących się do każdego zestawu danych, kontaktu z podmiotami publikującymi dane i zgłaszania błędów. Użytkownicy mogą również tworzyć profile, dzięki którym mają z kolei możliwość obserwowania podmiotów publikujących i podglądu statystyk nt. ich aktywności. Użytkownicy mogą spersonalizować ustawienia i np. obserwować pojawiające się dane w ramach zakresu własnych zainteresowań. Dane mające znaczenie dla interesu gospodarczego i społecznego muszą być obowiązkowo aktualizowane w portalu.  We Włoszech, zgodnie z dekretem ustawodawczym 97/2016 podmioty sektora publicznego są zobowiązane do publikowania wszystkich dokumentów i danych o dużym znaczeniu publicznym na swoich stronach internetowych.  Włochy w swojej polityce otwartych danych przyjęły zasadę domyślnej otwartości (open data by default). W tym celu przyjęto Wytyczne dotyczące rozwoju zasobów informacji publicznej ([Guidelines for the Development of the Public Information Heritage](https://docs.italia.it/italia/daf/lg-patrimonio-pubblico/it/bozza/index.html)), które na bieżąco są aktualizowane. Zawierają one wskazówki i ustanawiają standardy otwierania danych w sektorze publicznym, np. w zakresie struktury architektury danych publicznych, publikowania danych wysokiej jakości, przestrzegania międzynarodowych standardów lub korzystania z otwartych licencji. | | | | |
| 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt | | | | |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych | | Oddziaływanie | |
| Organy administracji rządowej (w tym jednostki podległe lub nadzorowane) | KPRM, Członkowie Rady Ministrów, urzędy centralne, jednostki podległe lub nadzorowane, rządowa administracja terenowa (liczba trudna do oszacowania) | Ministerstwa, jednostki im podległe i przez nie nadzorowane <https://www.gov.pl/web/gov/ministerstwa>  Jednostki rządowej administracji zespolonej  <http://administracja.mswia.gov.pl/adm/departament-administra/administracja-zespolon/10343,Baza-teleadresowa-administracji-zespolonej.html> | | bezpośrednie  - konieczność udostępniania posiadanych danych do ponownego wykorzystania, | |
| Jednostki administracji samorządowej | 2873 [16 województw,  314 powiatów i 66 miast na prawach powiatu,  2477 gmin (w tym 302 gminy miejskie, 642 gminy miejsko­‑wiejskie i 1533 gminy wiejskie)]. | <https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/podzial-administracyjny-polski> | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych do ponownego wykorzystywania | |
| Przedsiębiorstwa działające w sektorze kultury i kreatywnym | 108 800 (są to niemal wyłącznie podmioty będące mikroprzedsiębiorstwami – 107 300, czyli 98,6%); najwięcej przedsiębiorstw prowadziło działalność w ramach dziedzin: książki i prasa (25,2%), reklama (22,6%), architektura (16,7%), sztuki wizualne (14,5%), sztuki audiowizualne i multimedia (12,5%), sztuki performatywne (5,6%) | Przemysły kultury i kreatywne w 2017 roku, GUS, 2019.20.09. ([https://stat.gov.pl/obszary­‑tematyczne/kultura­‑turystyka­‑sport/kultura/przemysly­‑kultury­‑i­‑kreatywne­‑w­‑2017‑r‑,21,1.html](https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/kultura-turystyka-sport/kultura/przemysly-kultury-i-kreatywne-w-2017-r-,21,1.html) ) | | Pośrednie  - Możliwość rozwijania i tworzenia nowych modeli biznesowych w oparciu o udostępniane dane | |
| Organizacje pozarządowe | 88,1 tys  (działalność stowarzyszeń i podobnych organizacji społecznych, fundacji, społecznych podmiotów wyznaniowych oraz samorządu gospodarczego i zawodowego) | Działalność stowarzyszeń i podobnych organizacji społecznych, fundacji, społecznych podmiotów wyznaniowych oraz samorządu gospodarczego i zawodowego w 2018 r. - wyniki wstępne, GUS, 2018 r, <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/gospodarka-spoleczna-wolontariat/gospodarka-spoleczna-trzeci-sektor/dzialalnosc-stowarzyszen-i-podobnych-organizacji-spolecznych-fundacji-spolecznych-podmiotow-wyznaniowych-oraz-samorzadu-gospodarczego-i-zawodowego-w-2018-r-wyniki-wstepne,3,8.html> | | Pośrednie  - Dostęp do szerszego niż dotychczas zakresu danych  - możliwość udostępniania danych do ponownego wykorzystywania | |
| Podmioty tworzące system szkolnictwa wyższego i nauki (podmioty wymienione w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce) | 130 uczelni publicznych (uczelnie akademickie -96 uczelni oraz zawodowe -34 uczelnie),  65 jednostek naukowych Polskiej Akademii Nauk,  ok. 110 instytutów badawczych, 38 instytutów działających w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz. | Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego – Uczelnie publiczne  <https://radon.nauka.gov.pl/dane/instytucje-systemu-szkolnictwa-wyzszego-i-nauki>  Biuletyn Informacyjny Rady Głównej Instytutów Badawczych, nr 1 (104), kwiecień 2019 r., s. 1‑2 (<https://www.rgib.org.pl/images/dokumenty/biuletyn/biuletyn_1_2019.pdf>) | | Pośrednie  - możliwość udostępniania posiadanych danych do ponownego wykorzystania | |
| Wszyscy zainteresowani | wszyscy zainteresowani |  | | Pośrednie  - Dostęp do szerszego niż dotychczas zakresu danych  - zwiększenie udziału obywateli w procesie ponownego wykorzystywania | |
| Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze usług pocztowych | 1 operator pocztowy – Poczta Polska (ponadto na rynku działa 145 operatorów, podmiotów niepublicznych: 56 działa na obszarze lokalnym, 45 – krajowym i zagranicznym, 36 – krajowym, 8 – zagranicznym) | GUS[[1]](#footnote-1)) | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych do ponownego wykorzystywania | |
| Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze transportu lotniczego | 1 przewoźnik – PLL LOT / PLL LOT Cargo | GUS[[2]](#footnote-2)) | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych do ponownego wykorzystywania | |
| Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze transportu wodnego – morskiego i śródlądowego | 6 (oraz spółki nadzorowane przez MGMiŻŚ – 20, z czego 2 w likwidacji) | GUS[[3]](#footnote-3))  MGMiŻŚ[[4]](#footnote-4)) | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych do ponownego wykorzystywania | |
| Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze transportu kolejowego – pasażerskiego | Przewozy pasażerskie realizowane są przez 12 operatorów, którzy mają zawarte umowy o świadczenie usług publicznych z: ministrem właściwym ds. transportu, marszałkami województw i Prezydentem m.st. Warszawy. | UTK[[5]](#footnote-5)) | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych do ponownego wykorzystywania | |
| Porty lotnicze | 14 (w przyszłym roku liczba ta wzrośnie do 15 – w czwartym kwartale 2020 roku ma zakończyć się budowa terminala Radom – Sadków) | ULC[[6]](#footnote-6)) | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych do ponownego wykorzystywania | |
| Porty morskie | 4 (Gdańsk, Gdynia, Szczecin, Świnoujście) | MGMiŻŚ[[7]](#footnote-7)) | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych do ponownego wykorzystywania | |
| Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze górnictwa i wydobycia | 33 | GUS[[8]](#footnote-8)) | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych do ponownego wykorzystywania | |
| Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze produkcji i dostaw gazu, energii cieplnej, energii elektrycznej | 343 | GUS[[9]](#footnote-9)) | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych do ponownego wykorzystywania | |
| Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze poboru, uzdatniania i dostarczania wody | 1130 | GUS[[10]](#footnote-10)) | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych do ponownego wykorzystywania | |
| Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze odprowadzania i oczyszczania ścieków | 285 | GUS[[11]](#footnote-11)) | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych do ponownego wykorzystywania | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt został skierowany do konsultacji publicznych oraz opiniowania do szerokiego kręgu interesariuszy z 7 dniowym terminem na przedstawienie stanowiska.  Projekt został skierowany w ramach konsultacji publicznych do następujących podmiotów:  1) Creative Commons Polska  2) Forum Związków Zawodowych  3) Fundacja Centrum Cyfrowe  4) Fundacja ePaństwo  5) Fundacja im. Stefana Batorego  6) Fundacja Instrat  7) Fundacja na Rzecz Nauki Polskiej  8) Fundacja Nowe Media  9) Fundacja Nowoczesna Polska  10) Fundacja Orange  11) Fundacja Panoptykon  12) Fundacja Rozwoju Systemu Edukacji  13) Instytut Spraw Publicznych  14) Interdyscyplinarne Centrum Modelowania Matematycznego i Komputerowego  15) Konfederacja Lewiatan  16) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji  17) Krajowa Izba Producentów Audiowizualnych  18) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”  19) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych  20) Polska Akademia Umiejętności  21) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji  22) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej  23) Polskie Towarzystwo Informatyczne  24) Poznańskie Towarzystwo Przyjaciół Nauk  25) Pracodawcy RP  26) Ruch społeczny Obywatele Nauki  27) Sieć Obywatelska Watchdog Polska  28) Stowarzyszenie Autorów i Wydawców COPYRIGHT POLSKA  29) Stowarzyszenie autorów ZAiKS  30) Stowarzyszenie Bibliotekarzy Polskich  31) Stowarzyszenie Dziennikarzy i Wydawców REPROPOL  32) Stowarzyszenie Klimatologów Polskich  33) Stowarzyszenie Kreatywna Polska  34) Stowarzyszenie OpenStreetMap Polska  35) Stowarzyszenie Wikimedia Polska  36) Związek Pracodawców Branży Internetowej Interactive Advertising Bureau Polska  37) Związek Pracodawców Business Centre Club  38) Związek Producentów Audio Video  39) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców  Projekt został skierowany do opiniowania do następujących podmiotów:  1) Centrum e­‑Zdrowia  2) Instytut Pamięci Narodowej ‑ Komisja Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu  3) Kancelaria Prezydenta RP  4) Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji  5) Naczelna Dyrekcja Archiwów Państwowych  6) Najwyższa Izba Kontroli  7) Narodowy Bank Polski  8) Narodowe Centrum Badań i Rozwoju  9) Narodowe Centrum Nauki  10) Narodowy Instytut Dziedzictwa  11) Naukowa i Akademicka Sieć Komputerowa ‑ Państwowy Instytut Badawczy  12) Narodowy Fundusz Zdrowia  13) Urząd Lotnictwa Cywilnego  14) Urząd Transportu Kolejowego  15) Polska Akademia Nauk  16) Prezes Głównego Urzędu Statystycznego  17) Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej  18) Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych  19) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów  20) Prezes Urzędu Zamówień Publicznych  21) Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej  22) Rada Główna Instytutów Badawczych  23) Rada Mediów Narodowych  24) Rządowe Centrum Bezpieczeństwa  25) Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego  Uwagi do projektu uchwały zgłosiło 18 podmiotów. Szczegółowe zestawienie uwag zgłoszonych przez podmioty w ramach opiniowania i konsultacji publicznych zawarte jest w odrębnej tabeli, która stanowi część raportu z konsultacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6. Wpływ na sektor finansów publicznych | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2020 r.) | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | 1 | | 2 | | 3 | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | 8 | 9 | | 10 | | Łącznie (0‑10) |
| Dochody ogółem | | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | |  | |
| budżet państwa | | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | |  | |
| JST | | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | |  | |
| Wydatki ogółem | | | 17,213 | 11,652 | | 12,612 | | 0,98 | | 4,764 | | 10,716 | 2,532 | | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | 60,469 | |
| budżet państwa | | | 17,213 | 11,652 | | 12,612 | | 0,98 | | 4,764 | | 10,716 | 2,532 | | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | 60,469 | |
| JST | | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | |  | |
| Saldo ogółem | | | ­‑17,213 | ­‑11,652 | | ‑ 12,612 | | ­‑0,98 | | ­‑4,764 | | ­‑10,716 | ­‑2,532 | | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | ­‑60,469 | |
| budżet państwa | | | ­‑17,213 | ­‑11,652 | | ­‑12,612 | | ­‑0,98 | | ­‑4,764 | | ­‑10,716 | ­‑2,532 | | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | ­‑60,469 | |
| JST | | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | | 0,00 | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | |  | |
| Źródła finansowania | | Planowane koszty ogólne realizacji POD w znacznej części zostaną pokryte ze źródeł zagranicznych, w tym z Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014‑2020 oraz w ramach nowej perspektywy finansowej na lata 2021‑2027 - Wieloletnich Ramy Finansowe UE. Obecnie przygotowywany zakres krajowego programu operacyjnego zakłada finansowanie działań w zakresie zwiększenia dostępności i poprawy jakości danych w ramach celu „Cyfrowa dostępność i ponowne wykorzystanie informacji”. Szacowana skala wydatków finansowanych ze środków europejskich to kwota 42 mln zł.  Finansowanie działań w ramach realizacji POD zostało zaplanowane z projektów: Otwarte dane plus (POPC.02.03.01 00 0064/18 00) i Kronik@ Krajowe Repozytorium Obiektów Kultury i Nauki (POPC.02.03.01 IP.01 00 003/16) dofinansowanych ze środków Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 2020 w ramach II osi E¬ administracja i otwarty rząd, poddziałanie 2.3.1 „Cyfrowe udostępnienie informacji sektora publicznego ze źródeł administracyjnych i zasobów nauki”.  Finansowanie ze środków krajowych zostało zaplanowane głównie z części 27 budżetu. Urząd obsługujący ministra właściwego do spraw informatyzacji jako koordynator realizacji Programu w pierwszym roku jego obowiązywania przewidział w swoim budżecie środki w wysokości 140 tyś zł. Do połowy 2022 r. cześć działań wynikająca z Programu będzie realizowana za pomocą projektu „Otwarte dane plus”, w ramach II Osi „E-administracja i otwarty rząd” Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020 (POPC).  Źródłami finansowania realizacji działań opisanych w Programie na latach 2021-2027 będą ponadto plany finansowe poszczególnych jednostek zaangażowanych we wdrażanie dokumentu – tj. realizatorów programu (członków Rady Ministrów oraz GUS) . Skutki finansowe, które wynikają z przedmiotowego projektu zostaną pokryte w ramach limitu wydatków w odpowiedniej części budżetu państwa bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki ponad limit dysponenta.  Szczegółowa wielkość i struktura kosztów poszczególnych przedsięwzięć będzie określona w procesie inicjowania konkretnych projektów. Planowane do realizacji działania wskazane zostały w Planie działań na rzecz realizacji Programu otwierania danych na lata 2021-2027, który stanowi źródło informacji na temat planowanych inicjatyw. Z uwagi na siedmioletnią perspektywę realizacji Programu oraz zaplanowane działania, które będą zrealizowane w ramach zadań statutowych poszczególnych realizatorów Programu nie jest możliwe wskazanie szacunkowych kosztów w rozbiciu na poszczególne działania. W ramach mechanizmu monitorowania Programu Otwierania Danych przewidziana jest ewaluacja określonych działań i wówczas będzie możliwe uzupełninie programu szczegółowymi, dodatkowymi informacjami.  Ponadto przygotowywana obecnie perspektywa finansowa UE na lata 2021–2027 zakłada powołanie nowego instrumentu finansowego, który w kolejnych latach będzie wspierał obszar cyfryzacji w państwach członkowskich. Instrumentem tym będzie Program Cyfrowa Europa (ang. Digital Europe Programme: DEP) na lata 2021-2027, który zakłada zapewnienie środków finansowych dla podmiotów publicznych i prywatnych oraz instytucji badawczych na potrzeby rozwoju technologii cyfrowych oraz innowacji, zarówno w sektorze prywatnym, jak i publicznym. DEP przewiduje wsparcie finansowe projektów z obszarów: obliczenia superkomputerowe, sztuczna inteligencja , cyberbezpieczeństwo, zaawansowane umiejętności cyfrowe, zapewnienie szerokiego wykorzystania technologii cyfrowych w gospodarce i społeczeństwie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | I. Wydatki związane z rozwojem portalu otwartych danych (dane.gov.pl).  Koszty funkcjonowania centralnego repozytorium informacji publicznej (aktualna nazwa portalu otwartych danych) zostały wskazane w Ocenie Skutków Regulacji do projektu ustawy o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (nr wpisu do Wykazu prac RM UC47). Wydatki związane z rozwojem portalu otwartych danych zaplanowane w ramach realizacji Programu stanowią koszty dodatkowe w stosunku do wydatków ujętych w OSR do projektu ustawy o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego. W ramach realizacji Programu zaplanowano działania związane z rozwojem portalu dane.gov.pl. Zakłada się, że realizowane będą w ramach nowej perspektywy budżetowej UE w ramach projektów dotyczących cyfrowej dostępności i użyteczności informacji sektora publicznego oraz projektów służących zwiększeniu dostępności i wykorzystywania danych w gospodarce i administracji dofinansowanych ze środków funduszy europejskich (wieloletnie ramy finansowe na lata 2021‑2027). Planuje się, że koszty rozbudowy portalu dane.gov.pl w latach realizacji Programu to kwota: 5,5 mln zł.  II. Wydatki związane z dobudową interfejsu programistycznego API do baz/ rejestrów administracji publicznej.  Koszty będą wiązać się z koniecznością dobudowy interfejsów programowania aplikacji (API) do wybranych baz danych/zbiorów danych i dostosowanie ich do zautomatyzowanego udostępniania przez API.  W ramach realizacji projektów w zakresie dobudowy API do baz/ rejestrów publicznych zaplanowano 65 API. Na obecnym etapie nie jest możliwe ustalenie szczegółowych kosztów dobudowy API do wybranych baz danych/zbiorów danych, ponieważ są one bardzo różne, w zależności od wielkości bazy, liczby rekordów i aktualnej infrastruktury IT. Z dotychczasowych doświadczeń z realizacji projektu Otwarte dane ‑ dostęp, standard, edukacja wynika, że średni koszt dobudowy jednego API do bazy/ rejestru to kwota 0,744 mln zł., co w przeliczeniu na planowane do realizacji 65 API daje ogólną kwotę 48,36 mln. zł. W przypadku API do 44 baz/rejestrów planowanym źródłem finansowania są środki z programów operacyjnych UE, w pozostałym zakresie wydatki pokrywane będą w ramach środków ujętych w planach finansowych jednostek odpowiedzialnych za dobudowę API, w ramach środków dostępnych we właściwych częściach budżetowych.  III. Wydatki na działania szkoleniowe i informacyjno­‑promocyjne  Działania edukacyjno­‑promocyjne stanowią znaczną część działań planowanych do realizacji w ramach projektowanego dokumentu. Ich realizacja finansowana będzie z projektów Otarte dane plus oraz projektu Kronik@ finansowanych z programu POPC. Część działań zaplanowana została do realizacji w ramach nowej perspektywy finansowej UE na lata 2021‑2027. Prognozuje się, że łączna kwota działań szkoleniowych na lata 2021‑2024 to 1,462 mln zł., a działań promocyjnych to 1,945 mln zł. Zakłada się, że od 2025 r. do końca realizacji projektu czyli do 2027 r. wydatki związane z działaniami szkoleniowo­‑informacyjnymi finansowane będą w całości z budżetu państwa, a w przypadku uruchomienia nowego projektu dot. otwartych danych ze środków UE. Planowana kwota to 0,2 mln zł. rocznie. Całkowity planowany koszt realizacji działań promocyjno­‑szkoleniowych w okresie realizacji Programu to kwota: 4,007 mln. zł. W wąskim zakresie działania informacyjne prowadzić będą również jednostki objęte regulacją Programu, ale prognozuje się, że w ramach swoich zadań statutowych, przy wsparciu Koordynatora POD.  IV. Pozostałe wydatki związane z realizacją Programu  Realizacja zadań wynikających z projektowanego dokumentu w szczególności w zakresie spotkań w ramach sieci pełnomocników, badań rynku popytu i podaży otwartych danych, działania Laboratorium Otwartych Danych (LOD) będą pokrywane ze środków projektu Otwarte dane plus finansowanego z programu POPC oraz z budżetu koordynatora Programu. Kwota na funkcjonowanie LOD to 0,662 mln zł. z projektu Otwarte dane plus. Zakłada się, że w przypadku uruchomienia nowego projektu dot. otwartych danych ze środków UE w ramach perspektywy finansowej UE na lata 2021‑2027 zostaną opracowane standardy wymiany danych, szacowany koszt realizacji to 0,4 mln zł. Pozostałe środki planowane na realizację Programu na lata 2021‑2023 to odpowiednio 0,14 mln zł, 0,83 mln zł., 0,17 mln zł. projektowana w budżecie urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw informatyzacji. Zakłada się, że od 2024 r. do końca realizacji projektu czyli do końca 2027 r. wydatki związane z realizacją Programu finansowane będą w całości z budżetu państwa, a w przypadku uruchomienia nowego projektu dot. otwartych danych ze środków UE. Planowana kwota to 0,1 mln zł. rocznie. Całkowity planowany koszt pozostały wydatków związanych z realizacja Programu to kwota: 2,602mln. zł. W przypadku pozostały podmiotów objętych regulacją Programu przewiduje się, że Program nie spowoduje zwiększenia wydatków w stosunku do obowiązującej regulacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | 1 | | | 2 | | | 3 | | | 5 | | | 10 | | Łącznie (0‑10) | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  |  | | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |
| sektor mikro‑, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  |  | | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  |  | | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  |  | | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Dzięki otwartym danym możliwe jest zwiększenie tempa rozwoju przedsiębiorczości i rozwoju gospodarczego w sektorze prywatnym, co z kolei istotnie przekłada się na wzrost gospodarczy. Przedsiębiorcy mogą wykorzystywać otwarte dane publiczne w dwojaki sposób: komercyjnie i niekomercyjnie. Cele komercyjne to tworzenie nowych produktów bądź usług (np. systemy nawigacyjne, lokalizacyjne, aplikacje na urządzenia mobilne), natomiast cele niekomercyjne to wykorzystywanie danych do analiz wewnętrznych w firmie czy prac naukowo­‑badawczych.  Możliwość ponownego wykorzystania przez przedsiębiorców informacji sektora publicznego stworzy szanse rozwojowe dla firm: np. w zwiększaniu efektywności wewnętrznej działalności firmy, w tworzeniu innowacyjnych usług lub produktów czy też w tworzeniu nowych modeli biznesowych a w efekcie – w budowaniu przewagi konkurencyjnej. | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro‑, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | j.w. | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | Skutkiem wzrostu gospodarczego jest wzrost zamożności społeczeństwa – skorzystają więc na tym gospodarstwa domowe, zwykli obywatele. Wzrost zamożności – na poziomie jednostki i rodziny – to jednak nie tylko poprawa warunków materialnych ale również zwiększenie uczestnictwa w różnych aspektach funkcjonowania społeczeństwa; zwiększenie aktywności społecznej i obywatelskiej. Otwarte dane są źródłem realnych oszczędności pieniędzy i czasu dla obywateli, którzy mogą korzystać z zasobów danych publicznych realizując własne cele, rozwijając swoją działalność gospodarczą lub badania bez konieczności składania wniosków o dostęp do informacji publicznej czy ponowne wykorzystywanie. Dodatkowo udostępnianie dużej ilości otwartych danych stanowi instrument kontroli społeczeństwa nad działalnością państwa, zwiększając transparentność działań administracji. Dane budują wiedzę o lokalnych i ogólnokrajowych problemach i zjawiskach np. środowiskowych, społecznych czy finansowych, angażując obywateli we współpracę przy rozwiązywaniu problemów społeczno­‑ekonomicznych i kształtowaniu polityk publicznych.  Dodatkowo, dzięki nowym aplikacjom i produktom opartym na danych, ułatwiającym codzienne czynności, poprawia się jakość życia obywateli. | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Precyzyjnych i aktualnych danych na temat wielkości i charakterystyki rynku ponownego wykorzystywania danych publicznych w Polsce dostarczy badanie ankietowe, które w ramach projektu „Otwarte dane plus” będzie realizowane wśród przedstawicieli firm w IV kwartale 2020 r. i I kwartale 2021 r. Celem tego badania będzie:  1) oszacowanie wielkości rynku ponownego wykorzystania danych publicznych (określenie liczby firm działających na polskim rynku, zarówno krajowych, jak i zagranicznych, które w swojej działalności wykorzystują dane publiczne) z uwzględnieniem – między innymi – wielkości firmy oraz branży, w której działa;  2) określenie poziomu zainteresowania biznesu dostępem do otwartych danych publicznych, rozpoznanie, czy – i w jakim stopniu – przedsiębiorcy dostrzegają w otwartych danych szanse rozwojowe dla swoich firm: np. w zwiększaniu efektywności wewnętrznej działalności firmy, w tworzeniu innowacyjnych usług lub produktów i/lub w budowaniu nowych modeli biznesowych;  3) zbadanie trendów rynkowych w tym zakresie (na które dane, tj. z jakich obszarów tematycznych, jest i w najbliższych latach może być największy popyt i dlaczego, a także na jakie branże oraz rozwiązania biznesowe może się to przełożyć w największym stopniu);  4) rozpoznanie barier ograniczających ponowne wykorzystywanie danych publicznych (technicznych, prawnych, mentalnych, wynikających z braku wiedzy czy kompetencji itd.). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: … | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: … | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz:  Projekt nie przewiduje istotnych obciążeń. Wprowadzane obciążenia dotyczyć będą stosowania standardów technicznych dotyczących przygotowania danych do udostępniania w portalu dane.gov.pl w celu ponownego wykorzystywania oraz dobudowy interfejsów programistycznych aplikacji do baz/ rejestrów publicznych umożliwiających automatyczne pobieranie danych. Rozwiązania te mają na celu zoptymalizowanie dystrybucji danych do dalszej eksploatacji.  Zmniejszenie obciążeń regulacyjnych związane będzie ze wzrostem liczby zasobów danych (danych dynamicznych oraz danych o wysokiej wartości) udostępnianych za pośrednictwem portalu otwartych danych oraz innych systemów teleinformatycznych. Dostępność większej ilości danych za pośrednictwem systemów teleinformatycznych przyczyni się do spadku ilości wniosków o ponowne wykorzystywanie oraz wniosków o dostęp do informacji publicznej składanych przez użytkowników. Zmniejszy to obciążenia administracyjno­‑biurokratyczne podmiotów zobowiązanych związane z obsługą wniosków. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Regulacja może potencjalnie pozytywnie oddziaływać na podmioty, chcące tworzyć nowe produkty i usługi na podstawie informacji sektora publicznego. Możliwość wykorzystania informacji sektora publicznego to szansa dla przedsiębiorców, którzy chcą na ich podstawie stworzyć innowacyjne produkty i usługi oraz nowe modele biznesowe. Rozwój przedsiębiorstw przekłada się z kolei na nowe miejsca pracy.  Według szacunków w roku 2020 wartość rynku otwartych danych w UE wyniesie 75,7 mld EUR, zaś liczba miejsc pracy związanych z otwartymi danymi w sektorze prywatnym osiągnie poziom blisko 100 tysięcy[[12]](#footnote-12)). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: … | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Udostępnianie zasobów danych publicznych (w szczególności danych dynamicznych oraz danych o wysokiej wartości) zgodnie ze standardem technicznym, na co najmniej trzecim stopniu otwartości oraz stosowanie jednolitego standardu interfejsu programistycznego API wpłynie pozytywnie na zwiększenie ilości zasobów danych dostępnych dla użytkowników oraz ułatwi rozwój bazujących na tych danych aplikacji i usług. Będzie to miało szczególne znaczenie dla użytkowników profesjonalnych (np. programistów, firmy z branży IT). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Postęp w realizacji Programu, w tym stanowiącego jego integralną część Planu działań na rzecz realizacji POD będzie podlegał stałemu monitoringowi w zakresie terminowej i zgodnej z przyjętymi założeniami realizacji dokumentu u poszczególnych podmiotów zobowiązanych oraz ich jednostek podległych i nadzorowanych w ramach spotkań tzw. sieci pełnomocników pod kątem osiągania przyjętych celów Programu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Efekty Programu będą monitorowane w oparciu o ustalone wskaźniki:  • Liczba zasobów danych udostępnionych w portalu dane.gov.pl,  • Liczba zasobów danych dynamicznych udostępnionych w portalu dane.gov.pl,  • Liczba zasobów danych o wysokiej wartości udostępnionych w portalu dane.gov.pl,  • Liczba zasobów danych o wyższym stopniu otwartości lub poprawionej jakości danych dostępnych w portalu dane.gov.pl,  • Liczba zasobów danych udostępnionych przez API w portalu dane.gov.pl,  • Liczba działań prowadzących do usuwania lub ograniczenia barier w dostępie do danych,  • Liczba zasobów danych kultury i nauki udostępnionych w portalu dane.gov.pl,  • Liczba podmiotów udostępniających swoje dane w portalu dane.gov.pl,  • Liczba osób objętych szkoleniami,  • Liczba odbiorców działań informacyjno-promocyjnych (typu konferencje, maratony programowania, kampania w mediach).  Po dwóch i czterech latach od obowiązywania dokumentu oraz w siódmym roku obowiązywania Programu będzie podlegaćprzeglądowi i ocenie efektów jego oddziaływania. Ewaluacja programu nastąpi w formie ewaluacji bieżącej (on-going). Na podstawie wyników przeglądu minister właściwy do spraw informatyzacji opracuje propozycję działań korygujących lub projekt dokumentu na kolejny okres. W przypadku wystąpienia uzasadnionych okoliczności POD może zostać aktualizowany w innych terminach niż te, o których mowa powyżej.  Systematycznej weryfikacji będzie podlegał również Plan działań na rzecz realizacji Programu otwierania danych na lata 2021‑2027 stanowiący załącznik do Programu, który zawiera opis działań i projektów służących realizacji założeń Programu. Aktualizacja Planu działań przewidziana jest raz do roku. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

1. ) Poczta i telekomunikacja – wyniki działalności w 2018 roku, GUS, Warszawa, Szczecin 2019, str. 20 (https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/transport-i-lacznosc/lacznosc/poczta-i-telekomunikacja-wyniki-dzialalnosci-w-2018-r-,2,3.html) [↑](#footnote-ref-1)
2. ) Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON sierpień 2019, GUS (https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpien-2019,4,26.html) [↑](#footnote-ref-2)
3. ) Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON sierpień 2019, GUS (https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpien-2019,4,26.html) [↑](#footnote-ref-3)
4. ) Lista spółek nadzorowanych przez MGMiŻŚ, stan na 18.01.2018 (https://gospodarkamorska.bip.gov.pl/lista-spolek-nadzorowanych/117074\_lista-spolek-nadzorowanych.html) [↑](#footnote-ref-4)
5. ) Sprawozdanie z funkcjonowania rynku transportu kolejowego w 2017 roku, Urząd Transportu Kolejowego, Warszawa 2018 (<https://utk.gov.pl/pl/raporty-i-analizy/analizy-i-monitoring/sprawozdania/16190,Sprawozdanie-z-funkcjonowania-rynku-transportu-kolejowego-w-2019-r.html>) [↑](#footnote-ref-5)
6. ) Dane Urzędu Lotnictwa Cywilnego na podstawie informacji uzyskanych z portów lotniczych, Warszawa, marzec 2019 (<https://www.ulc.gov.pl/_download/regulacja_rynku/statystyki/2018/4-kw-2018/wg_portow_lotniczych_kw42018.pdf>) [↑](#footnote-ref-6)
7. ) Program rozwoju polskich portów morskich do roku 2020 (z perspektywą do 2030 roku), MGMiŻŚ, Warszawa 2017 (<https://www.gov.pl/documents/528248/541918/PROGRAM_PRPM_26112018.pdf/917baba4-8f73-1d3d-1f63-8446b0c41145> ) [↑](#footnote-ref-7)
8. ) Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON sierpień 2019, GUS (<https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpien-2019,4,26.html>) [↑](#footnote-ref-8)
9. ) Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON sierpień 2019, GUS (<https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpien-2019,4,26.html>) [↑](#footnote-ref-9)
10. ) Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON sierpień 2019, GUS (https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpien-2019,4,26.html) [↑](#footnote-ref-10)
11. ) Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON sierpień 2019, GUS (https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpien-2019,4,26.html) [↑](#footnote-ref-11)
12. Por: Europejski Portal Danych (<https://www.europeandataportal.eu/pl/using-data/benefits-of-open-data>) [↑](#footnote-ref-12)